**营口市政府采购项目**

**采购需求**

**项目名称：大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划总体规划纲要服务采购项目**

**项目编号：DSQZC2020-010**

**编制单位：大石桥市发展和改革局**

# 采购需求详细信息

采购人应对服务提出详细的内容、标准及相关要求。

本部分一般应包含但不限于如下主要内容：

服务内容，包括数量、需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求；“十四五”时期（2021—2025年），是我市由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。研究和编制好我市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要，对于全面贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，推动我市全面振兴、全方位振兴具有重大意义。为广泛凝聚社会各界智慧，进一步提高规划编制质量，大石桥市市发展和改革局决定对《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》面向社会公开遴选咨询机构。

**一、采购目的**

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，从更高层次贯彻落实习近平总书记关于新时代东北振兴重要讲话和指示批示精神，全面落实省委、省政府，市委、市政府各项工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持实力文明生态幸福新镁都（即“四个新镁都”）发展战略，以供给侧结构性改革为主线，把握时代特征，强化战略思维，理清发展思路，着重解决关系国民经济和社会发展的重大问题，特组织编制《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》。编制工作涉及领域广、时间跨度大、工作任务重、质量要求高，是一项创新性强、挑战性强的系统性工程，为科学编制该规划纲要，采购有资质、专业、高效的专家团队为我市的发展大计谋篇布局，为共绘新时代大石桥市美好画卷提供可靠的规划保障和科学的政策指引。

**二、采购方向**

 遴选经验丰富的咨询机构：

1.具有丰富的中长期发展规划编制经验；

2.对国民经济社会发展规划、东北振兴、产业和区域发展规划等方面具有较强的研究水平；

3.编制团队具有分析和解决县域经济全面振兴全方位振兴的理论基础，以及编制国民经济社会发展规划经验，编制切合我市市情的国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要。

**三、采购内容**

编制《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，具体编制要求和编制内容如下：

**（一）《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制要求**

**一是突出规划引领作用。**“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化强国新征程的重要开端，是我国第二个百年奋斗目标的重要时期、迈向高收入阶段的开局时期、实施创新强国阶段的开局时期。《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》作为我市经济社会发展进入新时代后的第一个五年规划，是全面小康后“开好头”、“起好步”的关键规划，是围绕2035年基本实现现代化的总目标进行的科学规划。《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》必须适应新时代、把握新时代、引领新时代；必须充分考虑国内外、省内外发展环境发生的复杂深刻变化，按照适应新时代、把握新时代、引领新时代的总要求进行战略谋划。

**二是突出规划战略作用。**《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》需准确地把握“十四五”时期发展的主题和主线; 准确地把握2025年经济社会发展目标，充分反映党的十九大报告所提出的从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的战略目标; 准确地把握“十四五”时期重点任务，确保为全面建设社会主义现代化强国开创良好开局。

**三是突出高质量发展要求。**“十四五”期间，高质量发展将成为核心，提高全要素生产率是推动新时代经济高质量发展的必由之路。《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》应充分反映“五位一体”现代化总体布局，在五大发展理念基础上，将深化供给侧结构性改革与创造有效需求相结合，充分体现“人民为中心”的高质量发展要求，科学制定“十四五”时期高质量发展的各项目标任务。

**（二）《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制内容**

**1.科学评估我市“十三五”规划实施情况，找准制约经济社会发展的主要瓶颈和问题。**

科学评估“十三五”规划实施情况是编制《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的基础。“十三五”时期是我市全面建成小康社会决胜期，也是实现振兴发展的攻坚期。过去五年我市综合经济实力全面提升面临前所未有的巨大考验，我市经济社会发展仍然存在如经济“企稳向好”基础不稳固、经济结构调整进展不快、产业集群发展聚而不强、创新能力有待提升、体制机制尚不完善、营商环境亟待改善、民生及社会治理领域短板突出等问题。

因此，《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制需围绕“十三五”规划的主要目标、战略任务、重点工程，对“十三五”规划实施的总体评价做以客观梳理，着重研判过去五年经济社会发展中存在的主要矛盾和突出问题，着重分析问题成因，并对发展形势做出预判。

**2.科学研判“十四五”时期我市经济社会发展的阶段性特征、面临的机遇及挑战。**

“十四五”时期将是我市经济社会发展的重要战略机遇期：一是第四次工业革命浪潮的机遇。信息、网络、数字、智能、绿色要素成为关键现代要素，工业化表现为数字化、智能化、绿色化。二是新时代国内发展机遇。我国具备了雄厚的物质资本基础，正在形成创新驱动发展的战略机遇; 具备了独立的、完整的、开放的现代产业体系，成为加快建设现代化经济体系的战略机遇; 具备了世界级的消费市场基础，成为建设世界强大国内市场的战略机遇; 具备了世界最大规模的人力资源、人才资源基础，成为推动长期发展第一资源的战略机遇。三是中国为世界创造发展机遇。为世界创造最大的“中国市场”，争取成为世界第一大货物进口国; 为世界创造“中国创新”，争取成为世界第一大PCT 申请国; 为世界创造“中国绿色能源”，成为世界第一大绿色能源生产国、消费国、绿色创新国; 为世界提供“中国投资”、“中国金融服务”; 为世界创造“中国游客”; 为世界创造“中国全球治理方案”。

同时，“十四五”时期我市经济社会发展也面临前所未有的内外部风险挑战，如金融脆弱性、科技脆弱性、资源环境、能源安全、债务危机、网络安全等内部挑战。总体而言，“十四五”时期仍处于紧紧抓住、大有作为的战略机遇期，但更是需要主动创造的战略机遇期。

因此，《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制应结合我市经济社会发展阶段特征，着重分析国际、国内、省内外的形势、机遇与挑战，提出我市应采取的应对措施。

**3.按照高质量发展要求，研究提出“十四五”时期我市振兴发展的总体思路、发展目标、重点任务、重大政策、重大工程项目、保障措施等。**

“十四五”时期，应以深入贯彻落实新发展理念为主题，以深化供给侧结构性改革和创造有效需求相结合为主线，进一步推动高质量发展。高质量发展应从经济、社会、生态、文化、治理等多角度着重分析。

高质量经济发展。通过推进供给侧结构性改革，彻底清除去产能的制度障碍，积极运用市场化、法治化手段，破除无效供给，推进落后行业市场化去产能，有序释放优质先进产能，不断增强优质资源供给能力。探索建立市场长效机制，促进正向激励和优胜劣汰，及时腾挪市场供给有效空间，引导实现新的供需平衡。提高自主创新能力，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展产业集群。

高质量社会发展。加快推进社会治理现代化、精细化发展。准确把握群众对美好生活的需要呈现出多样化、分众化的特点，深入群众，把准需求，促进服务群众精准化。精准解决人民群众反映的就近办事难、服务资源分散、服务不落地等问题。推进社会治理精细化，需要尽快补齐基层群众所需服务比较缺乏这块民生短板。

高质量文化发展。大力推动文化领域供给侧结构性改革，以高质量文化供给增强人们的文化获得感幸福感。党的十九大报告指出，健全现代文化产业体系和市场体系，创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育新型文化业态。依托高新科技与文化产业深度融合，不断重构文化产业全新的内容形态、文化业态和产业生态，并利用互联网信息技术推动文化产业新业态发展，运用高新技术挖掘文化产业的新价值，不断催生新业态、新模式，增强文化产业发展的活力与动力。

高质量生态发展。加强生态文明建设、推动绿色发展，是实现高质量发展的应有之义。当下，我国经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍比较突出，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城等现象时有发生，影响着全面建成小康社会的最后一程，也是实现高质量发展的明显短板。转变发展方式，培育新兴产业，推动传统产业智能化、清洁化改造。以生态促发展，加快推进产业绿色化和绿色产业化转型。

高质量治理体系。加快推进治理体系和治理能力现代化发展。全方位的治理体系现代化将包括并取代市场化，为发展注入新的制度红利。

1. “十四五”时期，我市应按照高质量发展要求，实现从规模扩张向质量与效益的转变。《大石桥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》应从我市经济、社会、生态、文化、社会治理等现实情况出发，分类提出各领域高质量发展的总体思路、发展目标、重点任务，并对“十四五”时期重大工程项目进行梳理。